

Архангельская область
Лешуконский муниципальный округ Архангельской области
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ЛЕШУКОНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
первого созыва (четырнадцатой сессия)

РЕШЕНИЕ

от 26 июня 2024 года

№ 211

**Об утверждении Порядка проведения мониторинга
правоприменения муниципальных нормативных правовых актов
в Лешуконском муниципальном округе**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» Собрание депутатов Лешуконского муниципального округа **р е ш и л о :**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов в Лешуконском муниципальном округе.

2. Решение вступает в силу со дня его обнародования на официальном сайте администрации Лешуконского муниципального округа.

Председатель Собрания депутатов
Лешуконского муниципального округа

Т.Г.Стукалова

Глава
Лешуконского муниципального округа

А.Ю.Мартынов



УТВЕРЖДЕНО
решением Собрания депутатов
Лешуконского муниципального
округа
от 26 июня 2024 г. № 211

П О Р Я Д О К
проведения мониторинга правоприменения муниципальных
нормативных правовых актов в Лешуконском муниципальном округе

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила и показатели осуществления мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов в Лешуконском муниципальном округе (далее – Порядок).

Под мониторингом правоприменения муниципальных нормативных правовых актов (далее – мониторинг) понимается осуществляемая на постоянной основе комплексная и плановая деятельность органов местного самоуправления Лешуконского муниципального округа в пределах своих полномочий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о качестве муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа и практике их применения.

При осуществлении мониторинга применяется Методика осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.

II. Цели, задачи и принципы проведения мониторинга

2. Целями мониторинга являются выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Лешуконского муниципального округа, совершенствование правотворческой деятельности органов местного самоуправления Лешуконского муниципального округа.

3. Основными задачами проведения мониторинга являются:

1) выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции органов местного самоуправления, и пробелов правового регулирования в муниципальных нормативных правовых актах;

2) выявление муниципальных нормативных правовых актов, требующих их приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области, уставом Лешуконского

муниципального округа, правилами юридической техники, а также устранение выявленных противоречий, нарушений правил юридической техники;

3) выявление коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и их последующее устранение;

4) выявление причин, препятствующих исполнению муниципальных нормативных правовых актов, и подготовка предложений по их устранению;

5) предупреждение применения актов прокурорского реагирования на муниципальные нормативные правовые акты, не соответствующие законодательству Российской Федерации, законодательству Архангельской области, уставу Лешуконского муниципального округа, а также оспаривание муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа в судебном порядке;

6) выявление муниципальных нормативных правовых актов фактически утративших силу (недействующих, устаревших), в целях их последующей отмены в установленном порядке;

7) повышение эффективности исполнения (применения) муниципальных нормативных правовых актов.

4. Мониторинг осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) законность;

2) плановость;

3) непрерывность;

4) целенаправленность, системность и комплексность;

5) полнота, всесторонность и объективность;

6) гласность (информационная открытость);

7) актуальность и достоверность информации;

8) обоснованность выводов;

9) профессионализм лиц, осуществляющих мониторинг;

10) ответственность за результат мониторинга.

III. Формы проведения мониторинга

5. Основными формами мониторинга являются:

1) текущий;

2) оперативный.

6. Текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа.

7. Оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действия муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа.

IV. Субъекты, инициаторы и исполнители мониторинга

8. Субъектами мониторинга в Лешуконском муниципальном округе являются:

- 1) Собрание депутатов Лешуконского муниципального округа;
- 2) глава Лешуконского муниципального округа;
- 3) администрация Лешуконского муниципального округа.

9. Инициаторами проведения мониторинга могут выступать:

- 1) постоянные комиссии и депутаты Собрания депутатов Лешуконского муниципального округа;
- 2) глава Лешуконского муниципального округа;
- 3) заместители главы Лешуконского муниципального округа;
- 4) руководители отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации Лешуконского муниципального округа;
- 5) контрольно-счетный орган Лешуконского муниципального округа;
- 6) Общественный совет Лешуконского муниципального округа.

10. Исполнителями проведения мониторинга являются:

1) в отношении решений Собрания депутатов Лешуконского муниципального округа – постоянные комиссии Собрания депутатов Лешуконского муниципального округа и депутаты Собрания депутатов Лешуконского муниципального округа;

2) в отношении муниципальных нормативных правовых актов главы и администрации Лешуконского муниципального округа – отдел правовой и антикоррупционной деятельности администрации Лешуконского муниципального округа, отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации Лешуконского муниципального округа;

3) в отношении правовых актов нормативного характера отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации Лешуконского муниципального округа – соответствующие отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации Лешуконского муниципального округа.

V. Принятие решения о проведении мониторинга

11. Решение о проведении мониторинга принимается:

1) в отношении решений Собрания депутатов Лешуконского муниципального округа – председателем Собрания депутатов Лешуконского муниципального округа;

2) в отношении постановлений главы и администрации Лешуконского муниципального округа – главой Лешуконского муниципального округа;

3) в отношении актов отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации Лешуконского муниципального округа – заместителем главы Лешуконского муниципального округа, курирующим такой отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации Лешуконского муниципального округа, или руководителями таких отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации Лешуконского

муниципального округа, по согласованию с курирующими их заместителями главы Лешуконского муниципального округа (при наличии).

12. В целях обеспечения всестороннего и полного мониторинга могут создаваться рабочие группы из числа депутатов Собрании депутатов Лешуконского муниципального округа, представителей органов местного самоуправления Лешуконского муниципального округа, организаций, осуществляющих деятельность на территории Лешуконского муниципального округа, специалистов, привлекаемых к мониторингу в установленном действующим законодательством порядке.

13. Проведение мониторинга может сопровождаться проведением круглых столов, депутатских слушаний, совещаний, конференций, семинаров и других мероприятий, направленных на исследование соответствующего вопроса.

V. Порядок осуществления мониторинга

14. Мониторинг проводится в соответствии с планом мониторинга.

Проект плана мониторинга ежегодно разрабатывается на основании предложений руководителей органов местного самоуправления Лешуконского муниципального округа, отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации Лешуконского муниципального округа.

15. План мониторинга утверждается правовым актом органа местного самоуправления Лешуконского муниципального округа ежегодно до 31 декабря года, предшествующего году проведения мониторинга.

16. План мониторинга содержит следующие положения:

1) наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта (группы муниципальных нормативных правовых актов), мониторинг которых планируется осуществить;

2) период времени, за который проводится мониторинг;

3) срок проведения мониторинга;

4) ответственные лица по мониторингу;

5) иные положения, связанные с проведением мониторинга.

17. Мониторинг осуществляется посредством анализа:

1) действующих и вновь принятых федеральных конституционных и федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) действующих и вновь принятых областных законов, указов Губернатора Архангельской области, постановлений Правительства Архангельской области и иных нормативных правовых актов Архангельской области;

3) информации о практике применения нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области, поступившей от органов

государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления Лешуконского муниципального округа;

4) решений Конституционного Суда Российской Федерации;

5) судебной и судебно-арбитражной практики по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов Архангельской области и иных субъектов Российской Федерации;

6) протестов, требований, представлений и иных актов прокурорского реагирования на муниципальные нормативные правовые акты Архангельской области и иных субъектов Российской Федерации;

7) экспертных заключений и рекомендаций правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области;

8) информации, поступившей из Общественного совета Лешуконского муниципального округа, а также от организаций и физических лиц (объединений граждан), направленной в адрес органов местного самоуправления Лешуконского муниципального округа;

9) информации, формируемой на основе социологических исследований, а также полученной из средств массовой информации;

10) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов.

VI. Показатели осуществления мониторинга

18. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

2) наличие муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;

3) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления Лешуконского муниципального округа при издании муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа;

4) искажение смысла положений нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Архангельской области при принятии муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа;

5) наличие в муниципальном нормативном правовом акте Лешуконского муниципального округа коррупциогенных факторов;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

7) коллизия норм права;

8) наличие ошибок юридико-технического характера;

9) использование положений муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа в качестве оснований для совершения юридически значимых действий;

10) искажение смысла положений муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа при их применении;

11) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа;

12) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления Лешуконского муниципального округа;

13) наличие (отсутствие) единообразной практики применения муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа;

14) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа;

15) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальными нормативными правовыми актами Лешуконского муниципального округа, и основания их принятия;

16) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа и нарушениями единообразия его применения;

17) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

19. В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления Лешуконского муниципального округа при издании муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа;

2) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа;

3) наличие в муниципальном нормативном правовом акте Лешуконского муниципального округа коррупциогенных факторов;

4) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в муниципальных нормативных правовых актах Лешуконского муниципального округа;

5) количество коррупциогенных факторов, выявленных в муниципальных нормативных правовых актах Лешуконского муниципального округа при проведении антикоррупционной экспертизы;

6) сроки приведения муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

8) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в муниципальных нормативных правовых актах Лешуконского муниципального округа коррупциогенных факторов;

9) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

20. В целях устранения противоречий между муниципальными нормативными правовыми актами Лешуконского муниципального округа равной юридической силы при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) наличие противоречий между муниципальными нормативными правовыми актами Лешуконского муниципального округа общего характера и муниципальными нормативными правовыми актами Лешуконского муниципального округа специального характера, регулируемыми однородные отношения;

2) наличие единой понятийно-терминологической системы в муниципальных нормативных правовых актах Лешуконского муниципального округа;

3) наличие дублирующих норм права в муниципальных нормативных правовых актах Лешуконского муниципального округа;

4) наличие противоречий в муниципальных нормативных правовых актах Лешуконского муниципального округа, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;

5) наличие ошибок юридико-технического характера в муниципальных нормативных правовых актах Лешуконского муниципального округа;

6) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы в муниципальных нормативных правовых актах Лешуконского муниципального округа, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

21. При необходимости мониторинг может быть осуществлен по дополнительным показателям, определяемым органами местного самоуправления Лешуконского муниципального округа.

VII. Результаты мониторинга

22. По результатам проведения мониторинга исполнители проведения мониторинга готовят информацию о результатах мониторинга.

В информации о результатах мониторинга должны быть отражены показатели (при их наличии), установленные пунктами 18 – 20 настоящего Порядка, а также предложены меры по повышению эффективности применения муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа или обоснована необходимость его изменения, признания его утратившим силу, принятия нового муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа.

Информация о результатах мониторинга направляется инициаторам проведения мониторинга и должностным лицам, принявшим решение о проведении мониторинга.

23. Должностное лицо, принявшее решение о проведении мониторинга, в течение месяца со дня получения информации о результатах мониторинга принимает решение по результатам мониторинга, которое должно содержать рекомендации, предложения, поручения, информацию об ответственных должностных лицах и сроках исполнения данного решения, в том числе одно или более из нижеперечисленных предложений:

1) предложения в план нормотворческой деятельности;

2) предложения по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа в форме:

внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт Лешуконского муниципального округа с указанием его реквизитов;

признания утратившим силу муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа, его отдельных положений с указанием реквизитов соответствующего муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа;

принятия нового муниципального нормативного правового акта Лешуконского муниципального округа;

3) краткое обоснование предложений по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа

округа, направленных на повышение эффективности применения муниципальных нормативных правовых актов Лешуконского муниципального округа.

24. Информация о результатах мониторинга, после рассмотрения ее руководителем органа местного самоуправления Лешуконского муниципального округа, подлежит размещению на официальном сайте администрации Лешуконского муниципального округа.
